

Milieuadviesdienst

# Jaarverslag 2009





Milieuadviesdienst Regio Noord-Friesland

De Milieuadviesdienst is een professioneel dienstverlenend samenwerkingsverband van 15 Friese gemeenten dat gemeentelijke en (semi-) overheden adviseert en motiveert om in samenwerking de kwaliteit van de leefomgeving te behouden en verbeteren.

© Juni 2010  
Milieuadviesdienst in Leeuwarden

**Tekstbewerking**  
Milieuadviesdienst  
Wya Schoteldraaijer & Ypie Boersma

**Friese vertaling**  
Afûk

**Fotografie**  
Milieuadviesdienst  
Dieuwke de Vries & Ypie Boersma

**Vormgeving**  
Akasha Producties  
Juliette Reniers

**Druk**  
Drukkerij de Marne is gecertificeerd met het simZ milieucertificaat

Dit jaarverslag is gedrukt op een FSC goedgekeurde papiersoort. De totstandkoming van de Friese versie is mede mogelijk gemaakt door subsidie van de Provincie Fryslân.



**Bezoekersadres**  
Snekertrekweg 37  
Leeuwarden

**Postadres**  
Postbus 1017  
8900 CA Leeuwarden

**Tel.** (058) 2339050  
**Fax.** (058) 2339051

**Website** [www.milieuadviesdienst.nl](http://www.milieuadviesdienst.nl)  
**E-mail** [algemeen@milieuadviesdienst.nl](mailto:algemeen@milieuadviesdienst.nl)



# Inhoudsopgave

Woord vooraf	4
Terugblik op ontwikkelingen 2009	5
De organisatie en de mensen	7
De organisatie	7
Het bestuur	7
De klanten	8
Het personeel	8
Uitgevoerde werkzaamheden in 2009	10
Vergunningverlening	11
Toezicht en handhaving	11
Geluid & licht	12
Externe veiligheid	13
Duurzaamheid	14
Overige werkzaamheden	14
In gesprek met Thiadrik Twerda	17
Financieel resultaat	19
Tot slot, in gesprek met Jornt Ozenga	20



## Woord vooraf

Het jaar 2009 was onrustig voor de medewerkers van de Milieuadviesdienst en indirect ook voor de regiogemeenten waarvoor de Milieuadviesdienst werkt. Na een langere periode van onzekerheid heeft onze vertrouwde directeur, Cor Woudenberg, zich

met ingang van 1 mei 2009 wegens ziekte teruggetrokken. Hiervoor werd hij tijdelijk vervangen door interim-directeur Ap Timmermans. In september kwam ik vervolgens als nieuwe directeur bij de Milieuadviesdienst binnen. Ook werd het managementteam met één extra, intern bekende, leidinggevende uitgebreid.

Ondertussen stonden de landelijke ontwikkelingen in 2009 niet stil. Moesten we nu wel of niet verhuizen, met de mogelijke komst van een Regionale uitvoeringsdienst in zicht? Konden we nu wel of niet bouwtaken voor gemeenten gaan uitvoeren, met het oog op de komst van de Wabo? En hoe zou er verder vorm gegeven worden aan de uitvoering van het Fries Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid, dat na 2010 in onze provincie ook een structureel karakter zou moeten krijgen? In het jaarverslag 2009 leest u onder andere antwoorden op deze vragen. Ook dit jaar is het verslag, mede dankzij subsidie van de Provincie Fryslân, tevens in het Fries te lezen.

Jornt Ozenga  
Directeur Milieuadviesdienst

## Terugblik ontwikkelingen 2009

### Wabo & Bouw

Het afgelopen jaar keurde het bestuur van de Milieuadviesdienst het voorstel goed om een cluster Bouwzaken op te starten. Met het oog op het in werking treden van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wilde de Milieuadviesdienst zijn dienstverlening vergroten. Bij de verschillende regiogemeenten is nagegaan of er behoefte is aan ondersteuning bij werkzaamheden op het gebied van bouw- en woningtoezicht. Voor het vervullen van taken op het gebied van bouw- en woningtoezicht werkt de dienst op dit moment op basis van detachering.

### Regionale uitvoeringsdienst

In de zomer van 2008 stelde de commissie Herziening handavingsstelsel VROM-regelgeving (commissie Mans) dat het toezicht op het VROM-terrein versnipperd is en dat de samenwerking tussen milieutoezichthouders te vrijblijvend is. In 2009 werd de discussie over geconstateerde knelpunten verder gevoerd. Het kabinet stelde de bestuurlijke en ambtelijke drukte rond vergunningverlening flink terug te willen brengen. Dit wilde het kabinet doen via het overeenkomen van kwaliteitscriteria en door middel van de uitvoering in zogenaamde Regionale uitvoeringsdiensten. Het verloop van deze landelijke dis-

cussie is van groot belang voor de toekomst van de Milieuadviesdienst. De Milieuadviesdienst neemt hier geen actieve stelling in, dit is aan de bestuurders van de regiogemeenten. Wel zijn de medewerkers van de Milieuadviesdienst in principe van mening dat, mocht er een Regionale uitvoeringsdienst komen, het logisch is dat de Milieuadviesdienst in zijn geheel hierin zal opgaan.

### Opknappen gebouw Milieuadviesdienst

In 2009 werd in eerste instantie ingezet op verhuizen van de Snekertrekweg naar een representatiever pand. Na het aantreden van onze nieuwe directeur, Jornt Ozenga, is echter uiteindelijk besloten om voor de relatief korte periode van enkele jaren, niet te verhuizen. Dit in het licht van de steeds vaster vormkrijgende ontwikkelingen rondom de komst van een Regionale uitvoeringsdienst. Hierbij speelde ook een grote rol dat de gebouwen die binnen het budget in Leeuwarden beschikbaar waren, de medewerkers er niet of slechts beperkt op vooruit zouden helpen. Wel is besloten om het huidige pand op te knappen. Verwacht wordt dat dit in de zomer van 2010 gerealiseerd is.

### Workflowmanagementsysteem

De medewerkers van de Milieuadviesdienst hebben in 2009 meer tijd besteed dan oorspronkelijk was begroot aan het opzetten en implementeren van

het Workflowmanagementsysteem (WMS). Doordat deze tijd niet in rekening gebracht kon worden aan onze regiogemeenten, is dit ook terug te zien in de negatieve financiële resultaten.

opdracht door de dienst. En omdat we zoveel verschillende soorten opdrachten uitvoeren, hebben we veel procedures nodig.

**Wat kan de Milieuadviesdienst, nadat het WMS daadwerkelijk is geïmplementeerd, dat we nu nog niet of onvoldoende kunnen? Kortom, wat voegt het systeem toe voor een organisatie als de Milieuadviesdienst?**

Het voornaamste wat we met WMS toevoegen, is dat we de doorlooptijd van opdrachten in de gaten kunnen houden. In WMS kun je zien of een procedure binnen de afgesproken tijd is afgerond. Voordat we WMS hadden, konden we dat alleen handmatig bijhouden, en dat is met de hoeveelheid opdrachten die er binnen de dienst lopen, niet meer te doen.

**Wat zijn uw ervaringen met WMS?**

Het is wennen voor alle medewerkers. Het WMS dwingt je in een strakke procedure. Vroeger kon je meer improviseren. Het volgen van een strakkere procedure is meestal positief, maar voelt soms negatief. Ook had ik gehoopt dat de implementatie sneller had gekund.

### Expertmeetings

In 2009 heeft het bestuur van de Milieuadviesdienst uit financiële overwegingen besloten om geen Expertmeetings meer te organiseren. Op 26 maart vond in Dokkum de laatste Expertmeeting plaats met het thema 'Handhavingsbeleid'.



**Riet du Pre (teamleider Projecten, projectleider WMS)**

**Wat houdt het WMS in?**

WMS is een systeem, waarmee je de gang van een opdracht door de dienst volgt. Je kunt op ieder mo-

ment zien of er een vergunningprocedure loopt, hoe het daarmee staat en wie er op dat moment mee bezig is. Als je het schrijven van een vergunning als voorbeeld neemt, dan is de procedure die wij daarvoor volgen, in de computer gezet. Iedereen die een bijdrage levert, geeft aan dat hij of zij dat heeft gedaan. Ook budgetten kunnen zo beter in de gaten gehouden worden.

**Waarom is het nodig geweest hier in 2009 relatief veel tijd aan te besteden? Waaraan is die tijd zoal besteed?**

Er is zoveel tijd aan besteed, omdat je een procedure die je in een computer wilt programmeren, wel heel precies moet uitdenken. Het moet kloppen, een computer laat niet toe dat je het de ene keer zus doet en de andere keer zo. De meeste tijd is dan ook gaan zitten in het precies uitwerken van de gang van een

## De organisatie en de mensen

### De organisatie

De Milieuadviesdienst is een professioneel dienstverlenend en uitvoerend samenwerkingsverband van 15 Friese gemeenten dat vanuit Leeuwarden overheden adviseert en motiveert om gezamenlijk de kwaliteit van de leefomgeving te behouden en te verbeteren.



### Het bestuur

Bestuurlijk gezien is de Milieuadviesdienst werkzaam onder twee gemeenschappelijke regelingen. De eerste is de Gemeenschappelijke Regeling 'Regio Noord-Friesland', waarvan 15 gemeenten deel uitmaken, en de tweede is de Gemeenschappelijke Regeling 'Zonebeheer in de provincie Friesland', waarvan zeven gemeenten en de provincie Fryslân deel uitmaken. Het Algemeen Bestuur van de Milieuadviesdienst bestaat uit de portefeuillehouders milieu van de 15

regiogemeenten. De voorzitter is de burgemeester van de gemeente Menaldumadeel, mevrouw G. van Delft-Jaasma.

In 2009 bestond het Algemeen Bestuur uit de volgende bestuursleden:

Mevrouw G. van Delft-Jaasma; voorzitter  
De heer N. Oud; Ameland  
Mevrouw N. Haarsma-Vrieswijk; het Bildt  
Mevrouw M. Minkes, sinds maart 2009  
Mevrouw M.A.J. Jager-Wöltgens; Boarnsterhim  
Mevrouw S.M. Hylkema; Dantumadiel  
De heer R.J. Boersma; Dongeradeel  
De heer H. Talsma; Ferwerderadiel  
De heer Th. Twerda; Franekeradiel  
De heer F. Zomers; Harlingen  
De heer H. Visser; Kollumerland c.a.  
Mevrouw L.I. Diks; Leeuwarden  
Mevrouw F. Haites; Leeuwarderadeel  
Mevrouw I.M. Verdoner; Menaldumadeel  
De heer L.J. Wiersema; Schiermonnikoog  
De heer I.J. van Zwol; Terschelling  
De heer T. van Mourik; Vlieland

Het Dagelijks Bestuur is door het Algemeen Bestuur benoemd en bestond in 2009 uit vijf bestuursleden.



De leden van het Dagelijks Bestuur, van links naar rechts: De heer Th. Twerda (gemeente Franekeradeel), mevrouw L.I. Diks (gemeente Leeuwarden), de heer L.J. Wiersema (gemeente Schiermonnikoog), mevrouw G. van Delft-Jaasma (gemeente Menaldumadeel) en de heer R.J. Boersma (gemeente Dongeradeel).

## De klanten

Voor het merendeel voerde de Milieuadviesdienst in 2009 opdrachten uit voor de 15 regiogemeenten. Het aandeel van werkzaamheden dat de Milieuadviesdienst voor niet-regiogemeenten uitvoerde, is ook in 2009 weer gegroeid. Vier jaar geleden was het aantal uren dat de Milieuadviesdienst voor niet-regioklanten uitvoerde 6%, in 2009 betrof dit ruim 17% van het totaal aantal uren. Wij voerden onder andere werkzaamheden uit voor de gemeenten Achtkarspe-

len, Heerenveen, Lemsterland, Littenseradiel, Sneek, Wymbritseradiel, het ministerie van Economische Zaken en de provincie Fryslân.

## Het personeel

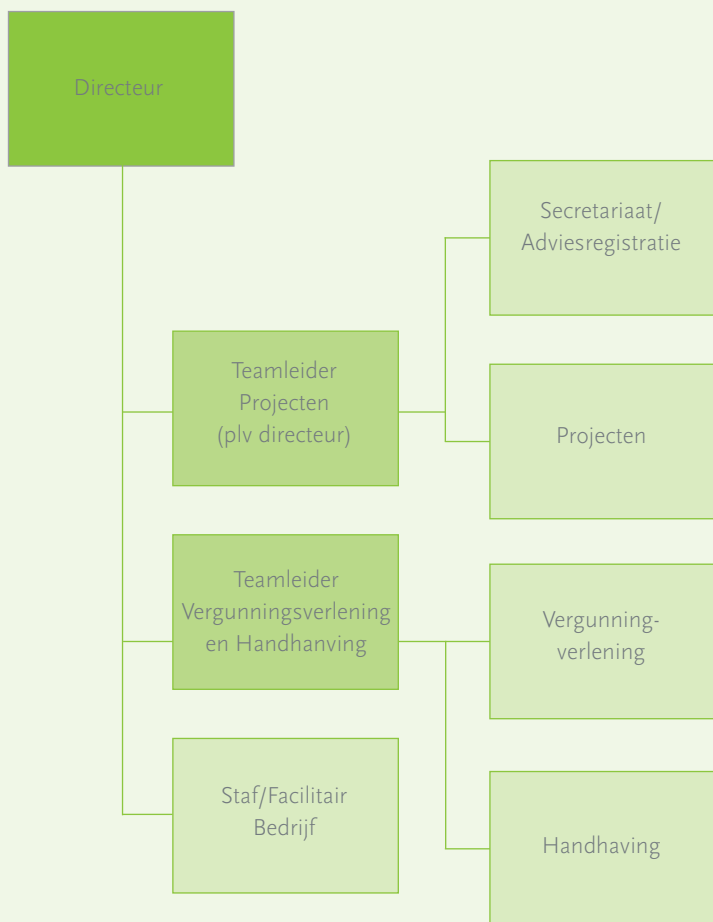
Van november 2008 tot juli 2009 stuurde Ap Timmermans, directeur van Hûs en Hiem, welstandsadvisering en monumentenzorg, als deeltijd interim-directeur de Milieuadviesdienst aan. Zoals bij het lezen van het voorwoord van dit jaarverslag al duidelijk is geworden, heeft de Milieuadviesdienst in september 2009 een nieuwe directeur gekregen: Jornt Ozenga. Na een lange periode van ziekte heeft Cor Woudenberg, directeur van de dienst sinds 1999, zich met ingang van 1 mei 2009 teruggetrokken.

Omdat de dienst de laatste jaren flink is gegroeid, is in 2009 besloten de leiding uit te breiden met een leidinggevende. Het managementteam bestaat nu, naast directeur Jornt Ozenga die het stafbureau aan-



stuurt, uit Riet du Pré, plaatsvervangend directeur en teamleider Projecten, en Freek Buijtelaar, die in juli is begonnen als teamleider Vergunningverlening en Handhaving.

## Organisatieschema Milieuadviesdienst



De formatie van de Milieuadviesdienst voor 2009 bestond uit 34,4 fte's. Hiervan waren er op 31 december 2009 33,6 ingevuld, door 38 medewerkers. Van deze medewerkers zijn er 17 vrouw (45%) en 21 man (55%). Ter vergelijking: in 2008 was de verhouding 44% : 56% en in 2007 41% : 59%.

De medezeggenschap binnen de Milieuadviesdienst is geregeld via een ondernemingsraad. Deze vergadert zo'n veertien keer per jaar, waarvan vier keer met de directeur. Onderwerpen van gesprek waren in 2009 o.a. de organisatiewijziging die nodig was voor het uitbreiden van het managementteam, de actualisatie van de Risico-Inventarisatie en -Evaluatie, de nulmeting werkstress en het opleidingsplan. Het ziekteverzuimpercentage was in 2009 hoger dan waarmee in de begroting rekening was gehouden (5,5%), namelijk 8,8%. Wanneer langdurig zieken buiten beschouwing worden gelaten, bedraagt het verzuim 6,1%.

De activiteitencommissie heeft zich ook het afgelopen jaar gewijd aan het organiseren van activiteiten zoals het jaarlijkse uitstapje, Sinterklaas en de kerstactiviteit. Verder besteedde de commissie ook de nodige aandacht aan belangrijke 'lief en leed' gebeurtenissen in het leven van verschillende medewerkers.

## Uitgevoerde werkzaamheden

In onderstaand overzicht kunt u aflezen welke werkzaamheden in 2009 door de Milieuadviesdienst voor de verschillende regiogemeenten werden uitgevoerd.

	Basistaken (handhaving en vergunningverlening categorie 4)	Handhaving categorie 1-3	Vergunningverlening categorie 1-3	Categorie 1-3 adviezen	Geluid	Overige milieutaken
Ameland						
Het Bildt						
Boarnsterhim						
Dantumadiel						
Dongeradeel						
Ferwerderadiel						
Franekeradeel						
Harlingen						
Kollumerland c.a.						
Leeuwarden <sup>1</sup>						
Leeuwarderadeel						
Menaldumadeel						
Schiermonnikoog						
Terschelling						
Vlieland						

## Vergunningverlening

In 2009 verzorgde de Milieuadviesdienst naast de vergunningverlening voor de zwaarste categorie bedrijven (categorie 4), voor meerdere gemeenten ook de vergunningverlening voor de lichtere categorie bedrijven (categorie 1, 2 en 3).

Omdat het opstellen van Wet milieubeheervergunningen steeds meer een specialiteit is geworden, is door diverse regiogemeenten het afgelopen jaar besloten om niet langer zelf de nodige expertise op dit gebied binnen de deur te houden. Het team vergunningverlening verzorgde ook in 2009 de beoordeling van de meldingen op grond van het Activiteitenbesluit en het Besluit landbouw milieubeheer of agrarische AMvB's. Deze beoordelingen blijken ingewikkelder geworden dan voorgaande jaren. Het opleggen van maatwerkvoorschriften of nadere eisen was dan ook regelmatig nodig. Dat vergunningverlening steeds meer een specialisme wordt, blijkt ook uit de vele verzoeken die we van niet-regiogemeenten kregen om de bij ons aanwezige kennis in te zetten bij vergunningverlening van complexe bedrijven (IPPC-, BRZO-veehouderijen).

<sup>1</sup> betreft een deel van Leeuwarden

## Toezicht & handhaving

De Milieuadviesdienst voerde in 2009 voor alle 15 regiogemeenten geheel of gedeeltelijk toezicht van de naleving van de Wet milieubeheer (Wm) uit. Om het milieu te beschermen en hinder te voorkomen moeten bedrijven zich houden aan onder andere hun Wet-milieubeheervergunningen en/of de Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) op grond van de Wet milieubeheer. Gemeenten zijn verplicht toe te zien op de naleving van deze regels.

In 2009 is de Milieuadviesdienst als projectleider opgetreden voor de actualisatie van het Fries Protocol asbestbranden. In nauwe samenwerking met een afvaardiging van gemeenten, GGD, Politie, Brandweer, Wetterskip Fryslân en de provincie is een geactualiseerd protocol opgesteld en vastgesteld. Een protocol is van belang voor de noodzakelijke afstemming tussen betrokken instanties om zo de gezondheidsrisico's bij asbestbranden zoveel mogelijk in te perken.

Daarnaast is de Milieuadviesdienst ook betrokken geweest bij andere relevante ontwikkelingen op het gebied van samenwerking. Zo hebben we als vertegenwoordiger van regiogemeenten deelgenomen aan de projectgroep ketenhandha-

Dieuwke de Vries, toezichthouder/  
handhaver categorie 1 t/m 3:

*“Het afgelopen jaar heb ik mij als handhaver, naast het reguliere controlewerk categorie 1 t/m 3, onder meer voor de gemeente Leeuwarden beziggehouden met*



*het project energiebesparing bij supermarkten. Supermarkten worden op basis van het Activiteitenbesluit met dit project gestimuleerd om alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar toe te passen. Een*

*maatregel kan zijn het gebruiken van koelmeubelen die permanent afgedekt zijn. Ook heb ik regelmatig deelgenomen aan het bouwplanoverleg van de gemeente Leeuwarderadeel. Dit overleg bevordert de noodzakelijke afstemming tussen bouwen en milieu. Voor de gemeente Vlieland heb ik in samenwerking met Wetterskip Fryslân het project vetputten uitgevoerd. Bij de horecabedrijven is een inspectie uitgevoerd tijdens en na het legen van de vetputten. Deze methode is zeer succesvol gebleken in verband met het daadwerkelijk kunnen zien en controleren van de gehele afscheider.”*

Foto: © Jacob van Essen



ving asbest en de werkgroep uitvoeringsgerichte projecten. Helaas is door een gebrek aan belangstelling in 2009 het Uitvoeringsoverleg Milieuhandhaving stopgezet.

In 2009 is een aantal malen gebruik gemaakt van de piketdienst om buiten kantooruren melding te doen van milieuklachten of een asbestbrand. De piketregeling is formeel per 1 oktober 2009 beëindigd, maar wordt nog uitgevoerd in afwachting van voldoende deelname om te komen tot een provinciale regeling. Het afgelopen jaar heeft de dienst de projectleider geleverd voor het opstellen van een nieuwe gezamenlijke regeling voor bereik- en beschikbaarheid buiten kantooruren. Met deze piketdienst worden

gemeenten in staat gesteld om aan de kwaliteitscriteria en straks aan de ministeriële regeling omgevingsrecht te voldoen. Zij hoeven zo niet meer zelf 24

uur een eigen ambtenaar beschikbaar te hebben bij geluid, geuroverlast of asbestbrand. Ook vond er in 2009 een zogenaamde actie 'Jiskefet' plaats. Voor de gemeente Franekeradeel en de gemeente Harlingen heeft de Milieuadviesdienst meegewerkt aan een afvalinzameling bij bedrijven. Samen met de politie en de lokale afvalinzamelaar is zo onaangekondigd afval

van bedrijven gecontroleerd op gescheiden afvoeren van gevaarlijk afval bij bedrijven.

## Geluid & licht

Ook in 2009 werden verschillende geluidmetingen, zonetoetsen en bouwakoestiekmetingen verricht. Evenals in de voorgaande jaren gebeurde dit voor alle 15 regiogemeenten. Het afgelopen jaar is er extra aandacht geweest voor het meten van laagfrequent geluid. Ook zijn er voor de provincie na klachten van omwonenden over langrijdend verkeer op provinciale wegen trillingsmetingen verricht.

De Milieuadviesdienst heeft in opdracht van de gemeenten Lemsterland en Leeuwarderadeel deelgenomen aan een cursus 'Energiebesparing Openbare Verlichting' voor Friese gemeenten. Deze werd door Stichting Openbare Verlichting Fryslân en AgentschapNL geïnitieerd. In dit gezamenlijke onderzoeks-traject werden naast energiebesparing aspecten als lichthinder en veiligheid geïnventariseerd. Het is vervolgens aan de gemeenten om duurzame maatregelen voor de openbare verlichting te nemen. Landelijk en provinciaal zijn enkele gemeenten aan het experimenteren met LED-verlichting. In 2010 worden de ervaringen en gebruiksmogelijkheden daarvan gepubliceerd. Daarnaast hebben medewerkers van de Milieuadviesdienst zich onder meer ingezet om de lichthinder bij kassencomplexen in Berlikum te inventariseren en beheersbaar te maken.



## Externe veiligheid

In mei 2009 is het Bureau Externe Veiligheid Fryslân opgericht ter ondersteuning van alle 31 Friese gemeenten en de provincie Fryslân. Dit bureau is opgezet om het Fries Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid een structureel karakter te geven. Voor dit uitvoeringsprogramma stelt het Ministerie van VROM jaarlijks € 667.000,- beschikbaar voor de Friese provincie en haar gemeenten. Gemeenten kunnen met de oprichting van het bureau terecht bij de Milieuadviesdienst voor Ruimtelijke-Orderingsadviezen op het gebied van externe veiligheid. Adviezen worden niet bij gemeenten in rekening gebracht, maar vergoed vanuit het Fries Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid.

Hiernaast had de Milieuadviesdienst in 2009 de beschikking over drie gecertificeerde BRZO-inspecteurs die in het kader van externe veiligheid deelnemen aan het Noordelijk Samenwerkingsverband Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). In het afgelopen jaar werden door deze BRZO-inspecteurs in samenwerking met de Arbeidsinspectie, de regionale brandweer en Wm-bevoegd gezag verschillende inspecties uitgevoerd.

Klaas Bokma (Coördinator Bureau Externe Veiligheid Fryslân):

*“Het afgelopen jaar ben ik samen met collega’s bezig geweest met het opzetten van het Bureau Externe Veiligheid Fryslân. Hiervoor hebben wij veel gemeenten bezocht om dit bureau positief onder de aandacht te brengen. Het boeiendste aan het werken voor de Milieuadviesdienst vind ik dat externe veiligheid ook echt ergens over gaat. Wij proberen, ondanks dat er nog genoeg risicovolle en gevaarlijke situaties blijven bestaan, de externe veiligheid in Fryslân te verbeteren. Met die doelstelling ben ik ook in 2009 iedere dag bezig geweest. En natuurlijk realiseer ik me daarbij dat we maar zijdelings invloed hebben op de uiteindelijke veiligheid in de provincie. Het is immers aan het bevoegde gezag, de wethouders en burgemeesters van de*

*gemeenten die wij adviseren, om wel of niet iets met het door ons geleverde advies te doen.”*



## Duurzaamheid

Op het gebied van duurzaamheid heeft de Milieuadviesdienst gemeenten in 2009 onder meer geadviseerd over energiebesparingstechnieken, subsidies, vergunningen en procedures. Hier valt bijvoorbeeld te denken aan:

- Het inventariseren van gas- en warmtevragers in de buurt voor het ruimer toepassen van warmte en/of biogas uit lokale mestvergisters
- Het inbrengen van technische kennis en burgerparticipatiemodellen bij het opstellen van gemeentelijk windenergiebeleid
- Het maken van controleberekeningen naar de rentabiliteit van een houtgestookte CV-installatie voor een Multifunctioneel centrum



Vanaf 2009 heeft het bestuur van de Milieuadviesdienst een 'Fonds Klimaat en Energie' beschikbaar gesteld voor financie-

ring van regiogemeentelijke energieprojecten. Uit dit fonds, dat in 2008 met € 600.000,- gevuld is uit de

risicoreserve van het Besluit Woninggebonden Subsidies (BWS), is in 2009 door zeven gemeenten in totaal € 227.895,- aan projecten besteed. De gemeente Dongeradeel heeft bijvoorbeeld een energievisie voor een bedrijventerrein in Dokkum opgesteld en de gemeente Franekeradeel heeft onderzoek gedaan naar energiebesparing van openbare verlichting. De gemeente Menaldumadeel heeft vanuit dit fonds onderzocht hoe energie kan worden bespaard in het eigen gemeentekantoor. Deze onderzoeksprojecten zijn hoofdzakelijk door externe commerciële adviesbureaus uitgevoerd.

## Overige werkzaamheden

### Besluit Woninggebonden Subsidies (BWS)

De uitbetaling van het Besluit Woninggebonden Subsidies (BWS) werd in 2008 ook door de Milieuadviesdienst voor 14 van de 15 regiogemeenten uitgevoerd. In 2013-2014 zullen de laatste uitbetalingen worden gedaan.

### Bodem

In 2008 hebben wij een aanzet gegeven om binnen onze regio gezamenlijk het Besluit bodemkwaliteit vorm te geven. Dit initiatief kreeg ondersteuning van de provincie Fryslân. Naast het merendeel van de regiogemeenten is inmiddels ook het grootste deel van niet-regiogemeenten bij het project aangehaakt. Het

Aart Dijkstra,  
duurzaamheidsdeskundige

*“Het erg brede begrip duurzaamheid raakt mij persoonlijk. Naast maatschappelijk betrokken ben ik vooral technisch en economisch ingesteld en meer dan 25 jaar in die combinatie met energiebesparing bezig. De omschakeling van een consumptiemaatschappij naar een duurzame maatschappij vergt echter veel tijd. Gezien de geo-problematiek zoals olie-, klimaat-, en bankencrises, welvaartsverschillen, kan en mag duurzaamheid echter geen hype zijn. Hopelijk hebben we in 2050 een*

*technologische situatie bereikt waarbij we duurzaam opgewekte energie over hebben. De Milieuadviesdienst kan gemeenten hierbij helpen om, naast regu-*

*lering en controle van bedrijven, in te zetten op stimulering en facilitering. Dit vergt een andere benadering van bedrijven en mensen, doordat er meer bemiddelend moet worden opgetreden. Voorbeelden hiervan zijn in brancheverband activiteiten uitvoeren, bijvoorbeeld in de zorgsector of supermarktbranche.*



bodemkwaliteitskaart voor een zo groot mogelijk gebied te komen. Hiervoor heeft de Milieuadviesdienst van AgentschapNL (voorheen SenterNovem) als vertegenwoordiger van 13 gemeenten ter ondersteuning van het project een budget in uren beschikbaar gekregen.

Ook vertegenwoordigde de Milieuadviesdienst een zestal regiogemeenten bij het Bodem Platform Fryslân. Het bodemplatform geldt als een afstemmings-overleg tussen de diverse overheden op het gebied van bodem in de provincie Fryslân.

In 2009 is de Milieuadviesdienst in samenwerking met de provincie Fryslân gestart met het onder de aandacht brengen van de brede bodemthema's bij de ruimtelijke-ordeningsmensen. De brede bodemthema's maken veelal de link tussen milieu en ruimtelijke ordening.

#### **Juridische ondersteuning**

Ook in 2009 hebben de juristen van de Milieuadviesdienst weer meerdere malen gemeenten vertegenwoordigd in beroepsprocedures bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in Den Haag. Ook hebben zij geadviseerd in bezwaar- of beroepsprocedures en juridische adviezen verleend, die losstaan van procedures. Daarnaast hebben zij vele vragen beantwoord van de regiogemeenten en van de medewerkers binnen de dienst. Ook tot het takenpakket behoort het beoordelen van producten van de

dienst op juridische houdbaarheid. Een bijzonder project in 2009 was een advies aan AgentschapNL over mestvergistingsinstallaties en ruimtelijke ordening.

### Cursussen

In 2009 heeft de Milieuadviesdienst onder meer cursussen georganiseerd over hoe om te gaan met asbest in het sloopproces, en over de brandveiligheid in relatie tot bouwen. Op bodemgebied is in samenwerking met Van Hall Larenstein de cursus 'Omgaan met het Besluit bodemkwaliteit' voor beleidsmedewerkers en voor mensen die in de praktijk met grond werken, de civieltechnische medewerkers, aangeboden.

### Detachering

Ook in 2009 maakten verschillende gemeenten gebruik van de mogelijkheid een medewerker van de Milieuadviesdienst te detacheren. Zo maakten onder meer de gemeente Kollumerland c.a. en de gemeente Tytsjerksteradiel gebruik van de diensten van onze organisatie om een vacature per direct op te vullen.

### Roos Geelhoed

(gedetacheerde Milieuadviesdienstmedewerker bij gemeente Kollumerland c.a.):

*“De gemeente Kollumerland c.a. heeft mij ingehuurd voor milieucommunicatie. Later ben ik een ziek geworden medewerker duurzaamheid/milieu gaan vervangen. Zo organiseerde ik samen met collega's van de gemeente 'De nacht van de nacht', schreef ik een milieuprogramma, een milieujaarverslag en deed ik verschillende subsidieaanvragen de deur uit. Het leuke aan het werken bij een regiogemeente is dat je dichter bij het bestuur, de burgers en de bedrijven zit. Je moet hierbij wel nog meer nadenken over politiek gevoelige zaken. Het meest bijzondere vond ik dat ik in de gemeente Kollumerland echt het gevoel kreeg dat ik, ondanks dat ik een gedetacheerde medewerker was, deel uitmaakte van een multidisciplinair team van gemotiveerde ambtenaren.”*



## In gesprek met bestuurslid van de Milieuadviesdienst, wethouder Thiadrik Twerda

Thiadrik Twerda is, na vier jaren lid te zijn geweest van het Algemeen Bestuur, sinds 2006 ook lid van het Dagelijks Bestuur van de Milieuadviesdienst. Hier is hij verantwoordelijk voor de financiën.

**Uit de hierna gepresenteerde cijfers blijkt dat de Milieuadviesdienst het afgelopen jaar een negatief resultaat heeft gehad. Wat is de oorzaak van dit negatieve resultaat?**

Er zijn twee oorzaken die ervoor zorgen dat het resultaat over het jaar 2009 met 122.000 euro negatief is. Ten eerste is er het afgelopen jaar een aardig hoog ziektepercentage geweest. Zo is helaas de voormalige directeur ernstig ziek geworden. Ziekte zorgt, los van het persoonlijke leed, voor extra kosten die niet kunnen worden doorberekend. Daarnaast is de Milieuadviesdienst een kleine organisatie, waardoor enkele langdurig zieken fors meetellen in de uiteindelijke financiële resultaten. Ten tweede is door de Milieuadviesdienst in 2009 veel tijd besteed aan het nieuwe WMS. Het implementeren van dit systeem is belangrijk om processen gemakkelijker en beter gestandaardiseerd te kunnen laten verlopen. De tijd die hieraan is besteed, kan echter niet in rekening worden gebracht bij de gemeenten. Dit heeft geleid tot veel verlies in productie-uren.

## Hoe ernstig is dit negatieve resultaat voor nu en voor de toekomst?

We hopen dat er meer declarabel gewerkt kan worden als het workflowmanagementsysteem goed gaat lopen. Los daarvan heb je zaken als ziekte natuurlijk nooit in de hand. Vanuit het bestuur hebben we er alle vertrouwen in dat onze directeur Jornt Ozenga de ingeslagen weg om weer financieel gezond te worden, doorzet. In de begroting voor 2011 zie je ook dat we verwachten weer in de zwarte cijfers te komen. Dit heeft alleen wel wat tijd nodig. Maar een financieel jaar zoals 2009 kunnen we er niet meer bij hebben. Als we weer een dergelijk negatief resultaat hebben voor de komende jaren, dan hebben we een groot probleem.

## Hoe is de financiële positie van de dienst? Voor nu en voor de toekomst?

De financiële positie van de Milieuadviesdienst is niet geweldig, doordat de reserves aardig zijn teruggelopen. Maar als we vanaf 2011 weer in de zwarte cijfers komen, kunnen we weer geld toevoegen aan de algemene reserves. Alhoewel de Milieuadviesdienst als overheidsorganisatie geen winst mag maken, is het hebben van een redelijke algemene reserve wel wen-



selijk. Daarmee kun je eventuele calamiteiten goed opvangen zonder dat je voor extra middelen naar de regiogemeenten terug moet. Het is ook geen gemakkelijke tijd geweest voor de Milieuadviesdienst. Los van de interne ontwikkelingen verandert er veel. Denk alleen maar aan de mogelijke komst van de Regionale uitvoeringsdienst.

### En tot slot, wat heeft u als bestuurslid van de Milieuadviesdienst persoonlijk met milieu?

In beginsel kreeg ik als wethouder in de gemeente Franekeradeel de portefeuille Economische Zaken (EZ). Omdat bedrijven over het algemeen over milieuvergunningen moeten beschikken, werd besloten milieu in de portefeuille EZ onder te brengen, zodat het vergunnings- en vestigingsverhaal in één hand

gehouden kon worden. Ik ben iemand van de harde kant van milieu. Ik heb dan ook een hekel aan al die verschillende milieuprojectjes. Dat hele klimaatoverleg bijvoorbeeld. Het is veelal *window-dressing*. Ik heb liever één goed programma voor het isoleren van woningen om energie te besparen, dan allemaal wilde projectjes van weet ik niet wat allemaal. Zo hebben wij samen met de gemeente Harlingen het Energieakkoord niet ondertekend. Van dat hele Energieakkoord wordt nu helemaal niets waargemaakt. Het is volgens mij allemaal *spielerei*. Je kunt beter als gemeenten een beperkt aantal speerpunten bepalen en daar met z'n allen op inzetten. Want van dat hele 100.000-woningenplan bijvoorbeeld, merk ik wel erg weinig... Maar dat ging wel ergens over.



## Financiële gegevens

### Lasten

Omschrijving	Begroting 2009 x € 1.000,-	Rekening 2009 x € 1.000,-	Rekening 2008 x € 1.000,-
Salarissen en sociale lasten	2292	2247	1981
Rente en afschrijvingen	137	87	79
Energie	12	14	14
Vergoedingen	158	92	108
Bureaunkosten	92	88	75
Huisvestingskosten	41	21	19
Onderhoudskosten	125	61	44
Overige kosten	75	103	87
Incidentele lasten	75	21	25
Reservering	24	-122	-88
	3029	2612	2342

### Baten

Omschrijving	Begroting 2009 x € 1.000,-	Rekening 2009 x € 1.000,-	Rekening 2008 x € 1.000,-
Vergoedingen	2833	2435	2165
Subsidies	31		3
Overige baten		97	25
Financiële baten	165	81	149
	3029	2612	2342

Tot slot, in gesprek met Jornt Ozenga, de nieuwe directeur van de Milieuadviesdienst

In de zomer van 2009 solliciteerde u naar de functie directeur van de Milieuadviesdienst. Waarom?

De Milieuadviesdienst kwam op mij over als een kleine en dynamische organisatie. De combinatie van het opereren binnen het milieuwerkveld en de overheid sprak mij erg aan.

**Wat maakt de dienst de Milieuadviesdienst?**

De Milieuadviesdienst is van en voor de 15 regiogemeenten. Deze grote schare opdrachtgevers maakt dat de dienst veel kennis en expertise op milieugebied heeft. Dit betekent dat we een zeer breed scala aan kwalitatief goede producten kunnen leveren. Aan de andere kant is de Milieuadviesdienst ook een kleine organisatie en dat maakt ons op onderdelen kwetsbaar.

**Het jaar 2009 was al bijna voorbij, voordat u bij de Milieuadviesdienst binnenkwam. Hoe trof u de organisatie in dat jaar aan, wat viel u op?**

De dienst had voor mijn komst een aantal verschillende leidinggevenden gehad. Er was behoefte aan stabiliteit en een duidelijke richting. Daarom zijn we ook gestart met het opstellen van een bedrijfsplan met daarin een duidelijke koers voor de komende jaren.

**Wat zijn dingen waarvan u denkt: dat doen ze goed bij de Milieuadviesdienst?**

De medewerkers van de Milieuadviesdienst leveren kwalitatief hoogwaardige producten en zijn zeer dienstverlenend.

**Wat zijn de dingen waarvan u denkt: dat kan beter bij de Milieuadviesdienst?**

Op het gebied van bedrijfsmatig werken moet er nog een aantal stappen gezet worden. Denk hierbij aan het komen tot heldere afspraken met gemeenten en interne uniforme werkwijzen.

**Hoe ziet u de toekomst van de Milieuadviesdienst op korte termijn en op lange termijn?**

De dienst zal zich ontwikkelen tot een omgevingsdienst en niet alleen binnen het milieutaakveld actief zijn. Op korte termijn betekent dit dat er producten op het gebied van bouwen worden ontwikkeld. Op lange termijn zal het betekenen dat de dienst alle Wabo-taken kan uitvoeren. Daarnaast speelt nog de discussie over de oprichting van regionale uitvoeringsdiensten. In mijn persoonlijke visie zal, als dit doorgaat, de Milieuadviesdienst opgaan in een dergelijke dienst en op Friese schaal opereren.

